

Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования  
«Специалист»

УТВЕРЖДАЮ

Директор организации  
АНО НПО «Специалист»



И.В. Панова  
2020 г.

**Дополнительная профессиональная  
образовательная программа повышения квалификации  
«Подготовка должностных лиц, входящих в составы  
эвакуационных комиссий организаций»**

Челябинск  
2020



## Содержание

<b>ПАСПОРТ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ.....</b>	<b>5</b>
<b>ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ .....</b>	<b>7</b>
<b>ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ .....</b>	<b>9</b>
<b>Дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации «ПОДГОТОВКА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВЫ ЭВАКУАЦИОННЫХ КОМИССИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ».....</b>	<b>10</b>
<b>ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ .....</b>	<b>11</b>
<b>УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН .....</b>	<b>13</b>
<b>КАЛЕНДАРНЫЙ ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ (расписание занятий)* .....</b>	<b>16</b>
1. Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС .....	18
Тематический план .....	18
Рабочая программа.....	18
<b>Тема 1.1. Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС</b> .....	<b>18</b>
2. Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.....	20
Тематический план .....	20
Рабочая программа.....	20
<b>Тема 2.1. Изменения и дополнения, внесенные за 5 лет в федеральные законодательные и подзаконные акты по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах и их влияние на организацию и выполнение этих мероприятий в субъекте РФ (муниципальном образовании, организации).....</b>	<b>20</b>
<b>Тема 2.2. Требования региональных и муниципальных нормативных правовых актов и нормативных актов организаций по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.....</b>	<b>21</b>
<b>Тема 2.3. Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС.....</b>	<b>21</b>
<b>Тема 2.4. Участие органов управления, сил ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по борьбе с терроризмом и ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий (ДТП). .....</b>	<b>21</b>
3. Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования объектов экономики .....	21
Тематический план .....	21
Рабочая программа.....	22
<b>Тема 3.1. Потенциально опасные объекты, расположенные на территории субъекта РФ, и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов .....</b>	<b>22</b>
<b>Тема 3.2. Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению .....</b>	<b>22</b>
<b>Тема 3.3. Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения .....</b>	<b>23</b>
<b>Тема 3.4. Прогнозирование и оценка устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения .....</b>	<b>23</b>
<b>Тема 3.5. Порядок финансирования мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделяемых на эти цели. .....</b>	<b>23</b>
4. Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения .....	23
Тематический план .....	24
Рабочая программа.....	24
<b>Тема 4.1. Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий,</b>	

<b>вследствие этих действий, а также при ЧС .....</b>	24
<b>Тема 4.2. Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС ..</b>	25
<b>Тема 4.3. Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты населения и работников организаций.....</b>	25
<b>Тема 4.4. Организация инженерной защиты населения и работников организаций.....</b>	25
<b>Тема 4.5. Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации.....</b>	26
<b>Тема 4.6. Организация медицинской профилактики радиационных поражений и оказания медицинской помощи пострадавшим при радиационной аварии.....</b>	26
5. Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС .....	26
Тематический план .....	26
Рабочая программа.....	27
<b>Тема 5.1. Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности .....</b>	27
6. Организация и осуществление подготовки населения.....	27
в области ГО и защиты от ЧС.....	27
Тематический план .....	27
Рабочая программа.....	27
<b>Тема 6.1. Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб и НАСФ .....</b>	27
<b>Тема 6.2. Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС</b>	27
<b>ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ .....</b>	29
Паспорт комплекта оценочных средств .....	29
Комплект оценочных средств.....	29
<b>ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАТИВНЫЕ РЕСУРСЫ .....</b>	47
1.Нормативные правовые акты и научно-технические документы.....	47
2.Учебная и справочная литература .....	51
<b>МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ .....</b>	52
Методические рекомендации к освоению программы.....	53

## ПАСПОРТ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации разработана в соответствии с требованиями:

- Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ,

- Федерального закона «О гражданской обороне» от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ,

- Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ,

- постановления Правительства Российской Федерации от 4.09.2003 г. № 547 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

- приказа Министерства образования и науки Российской Федерации «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» № 499 от 01.07.2013 г.

**Цель программы:** совершенствование знаний и умений должностных лиц, входящих в состав эвакуационных комиссий организаций, по организации выполнения мероприятий ГО и защиты от ЧС, а также выработка у них готовности и способности использовать полученные знания в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей и территорий от опасностей мирного и военного времени.

### Категория слушателей:

- к освоению программы согласно приказу МЧС России от 24.04.2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» допускаются должностные лица, входящие в состав эвакуационных комиссий организаций.

Содержание рабочей программы представлено паспортом учебной программы,

организационно-педагогическими условиями реализации программы, формами аттестации, планируемыми результатами освоения рабочей программы, учебным планом, календарным графиком обучения (расписанием), рабочими программами учебных дисциплин, оценочными материалами, информационно-коммуникативными ресурсами, методическими рекомендациями.

Учебный план содержит перечень учебных дисциплин с указанием времени, отводимого на освоение учебных предметов, включая время, отводимое на теоретические и практические занятия.

Рабочие программы учебных предметов раскрывают рекомендуемую последовательность изучения разделов и тем, а также распределение учебных часов по разделам и темам.

Продолжительность обучения – составляет 36 ч.

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1. Организационно-педагогические условия реализации Программы обеспечивают реализацию программы в полном объеме, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям.

Реализация программы теоретического обучения должна обеспечиваться специалистами, прошедшиими подготовку по гражданской обороне в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации. Преподаватели, руководители занятий и инструкторы должны проходить повышение квалификации по современным педагогическим технологиям и в области гражданской обороны один раз в 5 лет.

2. Обучение проводится в оборудованных кабинетах с использованием мультимедийной техники, тренажеров в соответствии с перечнем оборудования, приведенным в разделе «Материально-техническое обеспечение».

Ноутбуки используются для самостоятельных занятий обучающихся с электронными материалами, в процессе изучения нормативно-правовой и нормативно-технической документации, справочных материалов, при проведении тестирования. Экран и проектор используются для демонстрации видеоматериалов, слайдов с изображениями схем, таблиц, рисунков и т.д. Магнитные доски используются как для выполнения надписей, изображений маркерами, так и для закрепления плакатов.

3. Теоретическое обучение обеспечивается комплексом информационно-коммуникационных ресурсов в соответствии с перечнями «Нормативно-правовые акты и нормативно-технических документов», «Учебная и справочная литература», «Электронные учебные пособия».

4. Обучение сочетает лекционно-семинарско-зачетную систему обучения по теоретическому обучению с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Наполняемость учебной группы не превышает 25 человек.

Продолжительность учебного часа теоретических и практических занятий составляет 1 академический час (45 минут). Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем не менее 6 учебных часов. Кроме того, ежедневно (кроме предвыходных и предпраздничных дней) предусматривается 3 часа на самостоятельную работу слушателей. Часы самоподготовки используются для изучения учебно-методических пособий, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных видеоматериалов.

Обучение председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, а также руководителей организаций и председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности организаций, по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, может проводиться с частичным отрывом от работы. Эта форма обучения предполагает очно-заочное обучение. При этом очные занятия (в объеме не менее 36 часов) планируются и проводятся из расчета 6 учебных часов в день. Остальное время обучаемые используют для решения служебных задач.

Для организации занятий по такой форме обучения комплектуется группа, состав которой утверждает руководитель исполнительного органа субъекта Российской Федерации. За месяц до проведения занятий слушателям направляется развернутая программа обучения, расписание очных занятий, методические и справочные материалы для самостоятельной работы, а также темы индивидуальных заданий. Очные занятия планируются по наиболее сложным темам из расчета: лекции — 20-25% учебного времени, семинары, групповые и практические занятия — 80-75% учебного времени.

## **ФОРМЫ АТТЕСТАЦИИ**

Обучение слушателей завершается итоговой аттестацией в виде тестирования.

К итоговой аттестации допускаются слушатели, успешно освоившие все элементы программы обучения.

Аттестационная комиссия формируется приказом руководителя организации, проводящей обучение, в составе:

- председателя – руководителя образовательной организации или его заместителя,
- членов комиссии – преподавателя, закрепленного за учебной группой, сотрудников главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (работников органа специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления),
- других специалистов.

Результаты итоговой аттестации оформляются протоколом. По результатам итоговой аттестации выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

**Дополнительная профессиональная образовательная программа  
повышения квалификации  
«ПОДГОТОВКА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ,  
ВХОДЯЩИХ В СОСТАВЫ ЭВАКУАЦИОННЫХ КОМИССИЙ  
ОРГАНИЗАЦИЙ»**

## **ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

В результате освоения программы должностные лица, входящие в состав эвакуационных комиссий организаций, должны

**- Знать:**

- требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий ГО и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- опасности мирного и военного времени и их основные поражающие факторы;
- порядок действий при различных степенях готовности ГО и режимах функционирования РСЧС;
- порядок и организацию проведения эвакуации;
- порядок применения, организацию хранения и поддержания в готовности к выдаче населению индивидуальных средств защиты;
- порядок организации создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО (предупреждения и ликвидации ЧС);
- порядок поддержания в готовности защитных сооружений;
- особенности эвакуации культурных и материальных ценностей;

**- Уметь:**

- анализировать, оценивать обстановку, готовить предложения и принимать решения в объеме занимаемой должности по вопросам эвакуации;
- разрабатывать планирующие и сопровождающие документы в области организации и проведения эвакуации;
- разрабатывать и осуществлять мероприятия по повышению эффективности проведения эвакуационных мероприятий;
- использовать медицинские средства защиты для оказания помощи пострадавшим;
- вести учет имущества, находящегося в распоряжении защитного сооружения;
- осуществлять меры по выполнению заданий мобилизационного плана в области ГО;

**- Быть ознакомлены:**

- принципами построения и функционирования систем управления, связи и оповещения, работой дежурно-диспетчерской службы;

---

*Планируемые результаты освоения учебной программы*

---

- организацией взаимодействия с частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, а также эвакоорганами других территорий, привлекаемых для решения задач ГО и защиты населения от ЧС.

## УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

**Цель обучения:** совершенствование знаний и умений должностных лиц, входящих в состав эвакуационных комиссий организаций, по организации выполнения мероприятий ГО и защиты от ЧС, а также выработка у них готовности и способности использовать полученные знания в интересах защиты населения, материальных и культурных ценностей и территорий от опасностей мирного и военного времени

**Категория слушателей:** должностные лица, входящие в состав эвакуационных комиссий организаций

**Срок обучения:** 36 ч

**Форма обучения:** очная,очно-заочная,заочная

**Режим занятий:** 8 ч в день

№ п/п	Наименование разделов, дисциплин и тем	Всего часов	В том числе		Форма контроля знаний
			лекции	практические, самостоятельные занятия	
1.	<b>Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС</b>	2	2	-	-
1.1	Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС	2	2	-	-
2.	<b>Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС</b>	5	5	-	-
2.1.	Изменения и дополнения, внесенные за 5 лет в федеральные законодательные и подзаконные акты по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах и их влияние на организацию и выполнение этих мероприятий в субъекте РФ (муниципальном образовании, организациях)	2	2	-	-
2.2.	Требования региональных и муниципальных нормативных правовых актов и нормативных актов организаций	1	1	-	-

**Учебный план**

	по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС				
2.3.	Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС	1	1	-	-
2.4.	Участие органов управления, сил ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по борьбе с терроризмом и ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий	1	1	-	-
3.	<b>Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования объектов экономики</b>	8	8	-	-
3.1.	Потенциально опасные объекты, расположенные на территории субъекта РФ, и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов	2	2	-	-
3.2.	Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению	1	1	-	-
3.3.	Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения	3	3	-	-
3.4.	Прогнозирование и оценка устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения	1	1	-	-
3.5.	Порядок финансирования мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделяемых на эти цели	1	1	-	-
4.	<b>Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения</b>	14	14	-	-
4.1.	Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при	1	1	-	-

**Учебный план**

	<b>ЧС</b>				
4.2.	Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС	1	1	-	-
4.3.	Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты населения и работников организаций	1	1	-	-
4.4.	Организация инженерной защиты населения и работников организаций	1	1	-	-
4.5.	Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации	9	9	-	-
4.6	Организация медицинской профилактики радиационных поражений и оказания медицинской помощи пострадавшим при радиационной аварии	1	1	-	-
<b>5.</b>	<b>Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	-	-
5.1.	Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности	2	2	-	-
<b>6.</b>	<b>Организация и осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	-	-
6.1.	Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб и НАСФ	1	1	-	-
6.2.	Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС	3	2	-	-
	<b>Итоговая аттестация</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	-	<b>тестирование</b>
	<b>ИТОГО:</b>	<b>36</b>	<b>36</b>	-	-

**КАЛЕНДАРНЫЙ ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ (расписание занятий)\***

№ п/п	Курсы, предметы	Дни					Всего часов за курс обучения
		1	2	3	4	5	
		Часов в день					Часов в день
1.	<b>Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС</b>	-	-	-	-	-	2
1.1	Основы защиты населения и территорий в области ГО и защиты от ЧС	2	-	-	-	-	2
2.	<b>Планирование мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС</b>	-	-	-	-	-	5
2.1.	Изменения и дополнения, внесенные за 5 лет в федеральные законодательные и подзаконные акты по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах и их влияние на организацию и выполнение этих мероприятий в субъекте РФ (муниципальном образовании, организации)	2	-	-	-	-	2
2.2.	Требования региональных и муниципальных нормативных правовых актов и нормативных актов организаций по планированию мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС	1	-	-	-	-	1
2.3.	Организация работы органа управления ГО и РСЧС. Порядок разработки планирующих и отчетных документов повседневной деятельности органов управления, сил ГО и РСЧС	1	-	-	-	-	1
2.4.	Участие органов управления, сил ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по борьбе с терроризмом и ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий	1	-	-	-	-	1
3.	<b>Организация предупреждения ЧС и повышения устойчивости функционирования объектов экономики</b>	-	-	-	-	-	8
3.1.	Потенциально опасные объекты, расположенные на территории субъекта РФ, и возможные опасности при нарушении их функционирования. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов	1	1	-	-	-	2
3.2.	Требования пожарной безопасности и задачи должностных лиц и работников ГО и РСЧС по их выполнению	-	1	-	-	-	1
3.3.	Общие понятия об эвакуации населения. Факторы, влияющие на способы эвакуации при	-	3	-	-	-	3

**Календарный график обучения**

	ЧС и в военное время. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения						
3.4.	Прогнозирование и оценка устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения	-	1	-	-	-	1
3.5.	Порядок финансирования мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделяемых на эти цели	-	1	-	-	-	1
4.	<b>Способы защиты населения, материальных, культурных ценностей и организация их выполнения</b>	-	-	-	-	-	14
4.1.	Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС	-	1	-	-	-	1
4.2.	Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС	-	-	1	-	-	1
4.3.	Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты населения и работников организаций	-	-	1	-	-	1
4.4.	Организация инженерной защиты населения и работников организаций	-	-	1	-	-	1
4.5.	Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации	-	-	5	4	-	9
4.6	Организация медицинской профилактики радиационных поражений и оказания медицинской помощи пострадавшим при радиационной аварии	-	-	-	1	-	1
5.	<b>Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС</b>	-	-	-	-	-	2
5.1.	Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности	-	-	-	2	-	2
6.	<b>Организация и осуществление подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС</b>	-	-	-	-	-	4
6.1.	Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб и НАСФ	-	-	-	1	-	1
6.2.	Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС	-	-	-	-	3	3
	<b>Итоговая аттестация</b>	-	-	-	-	1	1
	<b>ИТОГО:</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>36</b>

\*Рекомендуемый график составлен исходя из расчета 5 дней занятий в неделю, по 8 часов. Конкретный календарный график в каждой группе зависит от условий, определяемых сторонами договора между участниками образовательного процесса.

